

Quelles propositions des montagnes européennes pour le développement de l'élevage après 2013?



Sylvain Marmier
Membre du comité directeur d'Euromontana

Séminaire Euromontana - SIDAM
Sommet de l'élevage
7 Octobre 2009

13 July 2007



Le travail d'Euromontana sur la PAC après 2013

- En 2008, une volonté **d'anticiper pour mieux réfléchir**:
 - Premières bases en Juin 2008
 - Séminaire co-organisé avec le Gouvernement Basque le 26 juin 2008
 - Position Octobre 2008 sur valeurs et objectifs (débat présidence française)
- 2009, **approfondir avec le réseau**:
 - Création d'un réseau de référents: Espagne (Gouvernement Basque), France (SIDAM, SUACI, ACAP, FNSEA, APCA), Ecosse (Cumbria, Crofters, Highland council), Slovénie (Maribor), Roumanie (Agrom-Ro), Portugal (ADRAT)...
 - Consultation mai-juin sur la base d'un questionnaire
 - Révision de la position/ réflexion sur les instruments
- Des propositions pour **ouvrir le débat**, au sein du réseau et avec les autres partenaires



Pourquoi un travail en amont des négociations?

- Le débat de fond doit **devancer le débat budgétaire** afin de:
 - Définir des priorités
 - Faire partager la réflexion aux citoyens européens
 - Réfléchir à l'agriculture et à l'avenir des zones rurales dans le cadre d'un **projet de société**
- Priorités stratégiques → Priorités budgétaires



L'agriculture = un secteur stratégique

- L'agriculture apporte à la société:
 - sécurité alimentaire: en **quantité** et en **qualité**
 - la gestion de l'environnement
 - l'entretien et la gestion des paysages
 - le maintien de zones rurales vivantes: économie et emploi
 - Cohésion territoriale
- L'union européenne doit parier: soutenir les filières agricoles et agro-alimentaires



Une Europe forte de toutes ses agricultures

- L'Europe a besoin de toutes ses agricultures, de toutes ses filières et de tous ses territoires
- Nos objectifs pour la future PAC :
 - Garantir la production, la durabilité économique, sociale et environnementale de l'agriculture sur tous les territoires
 - Répondre aux attentes des citoyens
 - Répondre aux nouveaux défis



Comment assurer la durabilité de l'agriculture sur tous les territoires?

- Confirmer une **politique agricole commune ambitieuse**
- Prendre des orientations sur la base de vraies **études d'impact**
- Un **budget en cohérence avec les objectifs**, adapté aux priorités
- Un **soutien de base** à tous les hectares productifs
- Une **attention ciblée pour les productions et les territoires fragiles**
- Une **régulation des marchés** dans toutes les filières
- Une **concurrence loyale** sur les marchés mondiaux, tenant compte des enjeux sociaux et environnementaux



Quelle stratégie pour l'agriculture de montagne?

- Promouvoir et développer son potentiel :
 - Alimentation de qualité, typique, identifiable
 - Paysages ouverts
 - Patrimoine préservé
 - Biodiversité supérieure, gestion de l'eau
 - Protection avalanche et incendies
 - **Et la base essentielle de l'économie rurale!**
- En l'aidant à surmonter les contraintes:
 - Contraintes structurelles: pédo-climatiques, socio-économiques, accessibilité, manque de services, infrastructures...
 - Prise en compte insuffisante des biens publics produits **malgré la demande sociétale croissante**
 - Contraintes spécifiques aux filières de petite dimension



Nos réflexions sur un système de soutien renoué

- Grands principes:
 - Des aides pour répondre à des **objectifs**
 - Une répartition **juste et adaptée** des financements, non-basé sur les références historiques tenant compte:
 - Des revenus des agriculteurs
 - Des filières
 - Des inter-dépendances entre les secteurs de production
 - Des handicaps, des conditions de production



Un dispositif de soutien à plusieurs niveaux?

Justification ↓	Type d'aide ↓	Population concernée ↓	Critères ↓
Orientation du dév. Rural/ enjeux spécifiques	Aides contractuelles territorialisées	Les acteurs souhaitant s'engager dans des contrats	Selon les mesures
Compensation surcoûts	Aides zones défavorisées	Les agriculteurs des montagnes et autres zones défavorisées	Zonage, surfaces, actifs
Services rendus	Aides ciblées	Les systèmes de production répondant aux attentes sociétales	Surface, effectifs Chargement...
Sécurité alimentaire	Aides de base	Tous les agriculteurs productifs yc double-actifs	Surface, Actifs, rentabilité, niveau de vie



Mesures clé pour une agriculture de montagne compétitive demain

- Compenser les surcoûts:
 - Maintenir et **renforcer la politique d'aide aux montagnes et autres zones défavorisées**
- Soutenir l'amélioration de la compétitivité:
 - Des **générations renouvelées en montagne**:
 - Incitation forte à l'installation des jeunes
 - Des **outils modernes et attractifs en montagne**:
 - Investissements bâtiments/mécanisation/mise aux normes
 - **Liens avec les nouveaux défis**: gestion des eaux, changement climatique
 - Soutenir innovation
 - Des **filières efficaces valorisant les produits de montagne**:
 - **Organisation des producteurs**
 - Formation et **conseil ciblé aux petites filières** et aux **exploitations diversifiées**
 - **Structuration des filières** de promotion des produits de montagne
 - **Un cadre européen pour les produits de montagne!**
- Et aussi: animation foncière et pastorale, recherche et innovation...

La PAC après 2013 : Propositions d'Euromontana pour les montagnes d'Europe



Organisation du financement

- Des **ambitions budgétaires fortes!**
- Parler d'objectifs plutôt que de piliers
- Revoir la distribution des aides:
 - Cibler sur les objectifs prioritaires
 - Renforcer le financement des aides qui favorisent le développement rural et territorial
- Recourir aux différents fonds possibles: FEAGA, FEADER, FEDER, FSE, Recherche
→ Améliorer la coordination



Place au débat...

- Propositions = état des réflexions d'Euromontana au 7 octobre 2009
- Votre avis sur:
 1. Les objectifs?
 2. Une nouvelle architecture pour le système de soutien?
 3. La capacité des propositions à répondre aux besoins de l'agriculture de montagne?



Merci de votre attention

Euromontana

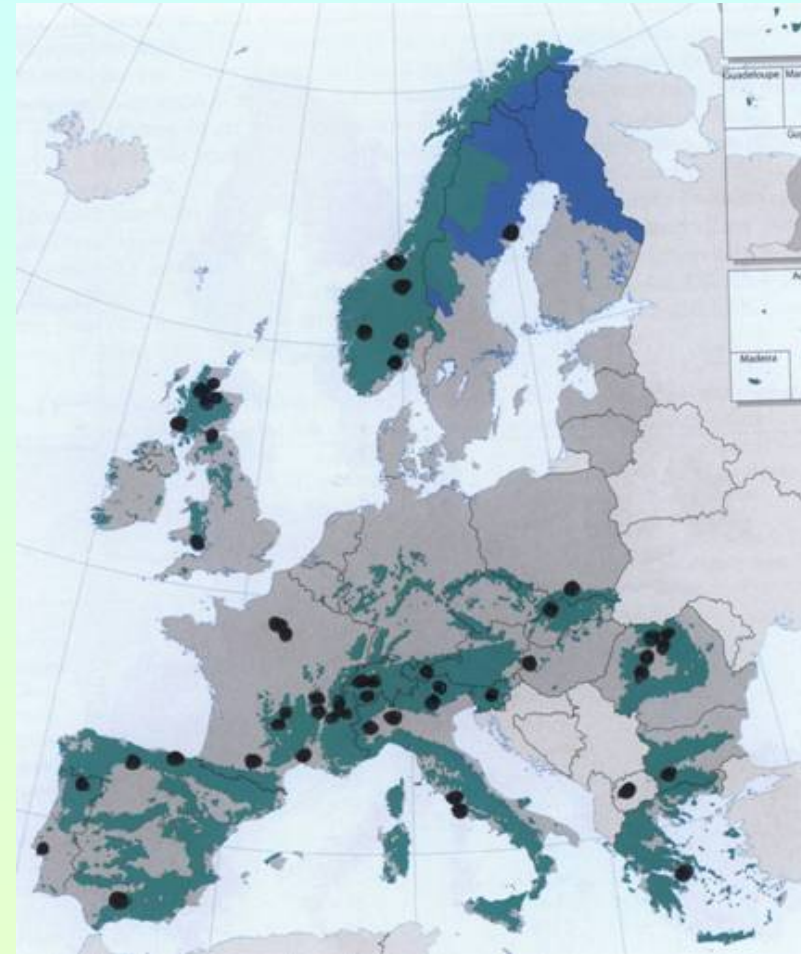
Association européenne
multi-sectorielle pour les zones de
montagne

68 organisations dans 15 pays

info@euromontana.org
www.euromontana.org

T: 32 2 280 42 83

F: +32 2 280 42 85



La PAC après 2013 : Propositions d'Euromontana pour les montagnes d'Europe



Nos objectifs pour la future PAC

- Garantir la durabilité économique, sociale et environnementale de l'agriculture sur tout le territoire:
 - La **production économique d'abord** (pas de biens publics sans biens marchands!)
 - Soutenir les **productions fragiles**
 - Encourager la **production dans les zones défavorisées**
 - Des **marchés régulés** pour protéger les producteurs et consommateurs de la volatilité des prix



Nos objectifs pour la future PAC

- Répondre aux attentes des citoyens de l'Union européenne:
 - L'accès à une **alimentation de qualité**, en quantité suffisante, à des prix abordables
 - Assurer une **gestion durable de l'environnement**
 - Maintenir la **vitalité des zones rurales**
 - Préserver le **patrimoine paysager** et bâti



Nos objectifs pour la future PAC

- Répondre aux nouveaux enjeux:
 - Anticiper les effets du **changement climatique**
 - Promouvoir la **recherche**, le développement et l'**innovation**
 - Encourager la **créativité des agriculteurs**
 - Favoriser le **maintien de la diversité des systèmes de production**