



#### 4. SOUTENIR LA TRANSITION VERS UNE ECONOMIE FAIBLE EN CARBONE DANS TOUS LES SECTEURS

##### Que veut accomplir l'UE ?

L'UE a pour objectif une **économie faible en carbone** d'ici 2050 et vise à **réduire les émissions de 80-95% d'ici 2050** par rapport aux niveaux de 1990. Elle a fixé les objectifs suivants pour 2020 :

- **20% de réduction des émissions de gaz à effet de serre** par rapport aux niveaux de 1990, ou de 30% si les conditions sont bonnes ;
- **20%** de la consommation finale d'énergie provenant de sources d'**énergie renouvelables** ;
- **20% d'amélioration** de notre **efficacité énergétique**.

##### Comment ?

A travers cette priorité, l'UE veut que les fonds CSC créent un effet levier. La priorité est mise sur l'incitation à l'investissement privé et sur la compensation des seules défaillances du marché. Selon l'UE, **l'ingénierie financière** devrait être utilisée de façon prioritaire.

##### Comment les montagnes peuvent-elles contribuer ?

**Les zones de montagne sont riches en sources d'énergie renouvelable.** Les montagnes peuvent contribuer significativement par l'utilisation de ressources telles que l'eau, le soleil et le vent, à partir desquelles nous pouvons produire des énergies faibles en carbone. Le potentiel de développement de certaines ressources est encore énorme. Pour d'autres, comme l'eau, qui a été exploitée dans la plupart des montagnes d'Europe pendant plus d'un siècle, le défi concerne une utilisation plus efficace de la ressource. La capacité des zones de montagne à **fournir à la société des quantités significatives d'énergies renouvelables** doit être reconnue **et récompensée**.

De plus, **les zones de montagne ont toujours eu un intérêt pour l'efficacité énergétique en raison des besoins accrus générés par les contraintes climatiques et géographiques.** Il existe encore un fort potentiel pour réduire la consommation d'énergie, d'électricité et de chauffage et utiliser les ressources énergétiques de façon plus efficace pour un usage public, commercial ou chez les particuliers. Cela s'applique aux **logements**, aux **entreprises** (y compris de tourisme) ou encore au **transport**. Les montagnards ne disposent pas toujours de beaucoup d'opportunités en ce qui concerne le transport collectif. Il est possible d'**innover pour réduire les émissions de carbone en montagne en utilisant des approches intelligentes du transport durable**. Les montagnes peuvent ouvrir la voie pour la conception et la mise en œuvre de nouvelles solutions prometteuses.

Cela s'applique également aux **services, formations et administration en ligne ainsi qu'au travail à distance**. Les personnes qui habitent dans les communautés reculées doivent souvent conduire de longues distances, pour accéder à leur travail, aux services, aux écoles et aux loisirs: la réduction des besoins de transport grâce aux TIC peut grandement contribuer aux objectifs de l'UE.

**Les contraintes climatiques peuvent aussi être considérées comme des avantages** : les industries ayant besoin de refroidissement peuvent bénéficier d'un environnement plus frais en montagne. Des jeunes ont suggéré que le chauffage généré dans les centres de traitement de données pourrait être utilisé pour chauffer les installations industrielles ou publiques. Il n'est plus nécessaire d'être proche des clients si les connexions sont suffisantes et ces industries peuvent offrir des emplois localement.

Enfin, 41% des zones de montagne d'Europe sont couvertes de **forêts** (EEA, 2010) et, dans le domaine agricole, les systèmes d'élevage qui utilisent **des pâtures et prairies** prédominent. La **silviculture** représente un grand potentiel pour la production de biomasse et pour le stockage de

carbone, particulièrement dans un contexte de croissance accrue par une atmosphère plus chargée en CO<sub>2</sub>. Les systèmes herbagers sont **des systèmes d'élevage économes en intrants** : ils utilisent peu d'engrais azotés et sont moins mécanisés. Le fait d'entretenir et d'optimiser ces systèmes de production favorise le **stockage du carbone** et **limite les émissions liées à la production alimentaire**.

### De quoi les montagnes ont-elles besoin afin de contribuer ?

Dans son document de position sur l'énergie publié en 2009, Euromontana a dégagé 9 pistes d'actions pour mieux soutenir le développement de l'efficacité énergétique et l'utilisation du potentiel lié aux énergies renouvelables en montagne :

- **Epargne énergétique.** Réduire la consommation en augmentant la qualité de vie.
- **Etudes de territoire et cadastre énergétique.** Evaluer les besoins en énergie de la population et le potentiel du territoire de production d'énergie.
- **Indemnisation équitable des ressources naturelles.** Les régions de montagne peuvent non seulement être autosuffisantes énergétiquement, mais peuvent aussi utiliser leurs ressources comme moteur de développement et source de revenus.
- **Combinaison de ressources naturelles disponibles pour produire de l'énergie et des revenus.** L'utilisation combinée de différentes ressources énergétiques naturelles (solaire, éolienne, géothermique) peut être une source de revenus.
- **Certification de qualité pour consolider les processus.** La certification environnementale doit inclure une certification d'utilisation énergétique. Il est nécessaire d'avoir une vision systémique sur les politiques énergétiques en montagne (intégrant les questions de transport, environnement, etc.) à l'échelle régionale.
- **Formation.** Les instruments de formation doivent être mieux adaptés pour créer un standard commun au niveau européen.
- **Partage de l'information.** Les institutions européennes et les pays membres doivent favoriser la création de réseaux et de centres d'information dans les zones de montagnes.
- **Guichets énergétiques dans les communes.** Les communes de montagne doivent être soutenues dans la création de « guichets énergétiques » où les citoyens peuvent recevoir des informations, développer des projets, etc.
- **Lignes de financement de l'UE.** Euromontana propose en particulier que le budget de l'Union européenne prévoit des stratégies spécifiques dans le domaine de l'économie d'énergie.

Pour améliorer la durabilité et réduire les émissions de carbone dans le domaine du transport, les montagnes ont besoin d'investir dans des solutions innovantes, comme les **carburants alternatifs** et **toute sorte d'organisation de transport collectif et efficace adaptée à la saisonnalité et la densité de population**.

**Réduire les besoins de transport** peut aussi se faire par le développement des applications numériques et du travail à distance. Alors les montagnes ont besoin principalement que **la prochaine génération de haut-débit soit déployée prioritairement** dans ces zones. Les zones de montagne ont aussi besoin d'être soutenues dans leurs investissements en logiciels et en formation et dans l'appui à l'adoption des nouvelles technologies par les entreprises et administrations.

**L'amélioration de l'infrastructure** est aussi susceptible de **faciliter l'installation dans les zones de montagne d'industries** qui y auraient un intérêt pour des raisons environnementales (température, pureté de l'air, proximité des énergies renouvelables) mais qui souffrent de connexions trop limitées



avec leurs marchés. Par exemple, la municipalité de Covilha (Portugal) [a obtenu un contrat pour la création d'un centre de traitement de données qui créera 1500 postes de travail](#) dans cette zone de montagne.

La **sylviculture** a besoin d'un soutien pour **améliorer l'efficacité du carbone dans les systèmes de production de bois** tout en optimisant le stockage de carbone dans les zones de montagne.

Finalement, les **systèmes d'élevage pastoraux** ont besoin de différentes sortes de soutiens ciblés permettant de renforcer leur viabilité économique : de l'investissement à l'appui à la création de filières de forte valeur ajoutée, la diversification et à l'analyse économique stratégique.

### Exemple d'actions/de pratiques/de projets permettant d'atteindre cet objectif

Dans le domaine de l'énergie :

- Développer des **plans d'action pour l'énergie durable (SEAP) et des réseaux intelligents dans les communes de montagne**. Le SEAP devrait travailler sur le concept «d'autosuffisance» pour les communautés de montagne, en allant du petit village rural à la petite ou moyenne ville, et devrait prendre en compte tous les aspects concernant l'énergie (économies d'énergie, utilisation des énergies renouvelables) dans tous les secteurs, en commençant par les actions dans le secteur public. Les réseaux électriques devraient être reconfigurés pour intégrer une production plus dispersée de l'énergie. Cela impliquerait des améliorations considérables pour les systèmes de réseaux de transmission et de distribution.
- **Promouvoir le développement de nouveaux types de construction** avec de nouvelles technologies utilisant les matériaux traditionnels disponibles localement (bois), de nouveaux modèles économiques, de nouveaux métiers et de nouvelles façons de commercer. La province autonome de Trento (Italie) a créé, entre 2000 et 2008, des politiques multisectorielles sur les économies d'énergie centrées sur les immeubles d'habitation et la création de « district énergétique ». L'objectif est d'avancer vers des « constructions du futur à impact zéro ».
- **Développer l'utilisation d'énergies renouvelables**. Par exemple :
  - **Systèmes énergétiques basés sur la biomasse**. En Ecosse, le projet Clim-ATIC a permis de lancer un programme de développement de l'énergie bois à grande échelle appelé « [Low carbon Cairngorms](#) » pour développer tous les aspects de l'industrie du bois, de la production jusqu'à la consommation, en y associant tous les acteurs concernés.
  - **Energie solaire**. En Aveyron (France), les toits des granges inclinées des éleveurs sont utilisés pour produire de l'énergie pour leur propre utilisation et pour la vendre au réseau.
  - **Energie éolienne** : Seulement dans le Royaume Uni, la production a été multipliée par 300 depuis 1990 et a triplé entre 2000 et aujourd'hui. 25% de la production d'électricité (188 MW) a été créé dans les Highlands de l'Ecosse.

*Dans le domaine du transport, nous donnons des exemples dans la priorité 7 même s'ils pourraient être tout aussi pertinents sous cette priorité. La question des services en ligne est traitée également dans la priorité 2 bien que nombre des exemples soient pertinents aussi ici.*

Dans le domaine de l'**agriculture**, les actions suivantes pourraient être bénéfiques :

- soutenir l'**investissement dans des bâtiments d'élevage et agricoles** qui répondent aux critères de haute efficacité énergétique et/ou intègrent la production d'énergie (panneaux

solaires, cogénération, biomasse...). Le niveau de soutien doit être adéquat si on considère que les coûts de construction sont déjà 2 ou 3 fois plus élevés dans les zones de montagne, comparé avec les plaines ;

- soutenir l'**optimisation des systèmes d'élevage** pour assurer l'efficacité énergétique et le stockage maximal du carbone dans les pâturages ;
- **soutenir économiquement les gestionnaires des pâtures, prairies et tourbières**, spécialement dans les zones de montagne où une baisse de la rentabilité peut conduire à l'abandon des terres : aides aux zones ayant des contraintes naturelles, mesures agro-environnementales soutenant les pratiques bénéfiques en place, soutien à l'investissement dans de nouvelles filières territoriales à haute valeur ajoutée et développement de la qualité sont autant de mesures susceptibles de contribuer à conserver les pâtures.

Pour les zones de montagne du sud-est de l'Europe, le soutien au secteur agricole dans les montagnes est crucial pour assurer la continuité de la prestation de services environnementaux et d'une économie à faible émission de carbone.

Dans le domaine **sylvicole**, certaines actions pourraient contribuer à cet objectif, notamment :

- Soutien au développement des **nouvelles technologies forestières** :
  - le projet INTERREG [NewFor](#) de l'Espace Alpin cherche à améliorer l'accessibilité des forêts de montagne pour obtenir une meilleure efficacité dans les opérations de récolte forestière et de transport de produits à base de bois, dans le contexte d'une gestion forestière durable et prenant en considération les besoins de l'industrie du bois et tous les sujets qui concernent le changement climatique et l'adaptation durable ;
  - soutenir le développement des technologies innovantes sur le plan de l'offre (par exemple, les technologies des traitements thermiques) ainsi que les technologies utilisées pour la livraison des produits vers l'aval des filières.
- Soutien **à la replantation des forêts** là où c'est nécessaire :
  - Le financement pourrait se faire à travers l'exploitation des capacités du Fond européen du carbone. Actuellement, tous les projets financés sont situés dans les pays émergents ou en développement. L'opportunité pour les projets qui ne s'adressent pas spécifiquement aux pays émergents ou en développement et avec l'objectif de financer des actions ou mesures positives pour réduire l'émission de gaz à effet de serre devrait être étudiée. Ce fond pourrait être utilisé particulièrement pour financer des activités comme la replantation des forêts.
- Soutien pour une **gestion respectueuse du climat des nouvelles forêts et celle existant déjà** :
  - La [Forêt modèle d'Urbion](#) est un exemple de gestion durable des forêts qui a été récompensé par un label en Espagne.

#### **Pour plus d'information :**

Etude d'Euromontana : « [La mobilisation du bois et l'organisation des filières en montagne - Exemples de bonnes pratiques européennes](#) ».

[Page thématique d'énergie](#) d'Euromontana

[Document de position sur l'énergie](#) d'Euromontana et son [résumé](#).

