



SEMINARIO NAZIONALE

MILANO, PALAZZO LOMBARDIA, SALA BIAGI, 16 LUGLIO 2014, ORE 9-18

# Una nuova PAC: quali le novità per le montagne?

Fabio Pierangeli  
Istituto Nazionale di Economia Agraria



## Implementazione nazionale. A che punto siamo?

- 27 maggio accordo politico su importanti opzioni nazionali
  - 5 giugno Comitato permanente di coordinamento in materia di agricoltura
  - 12 giugno Conferenza Stato-Regioni
  - 31 luglio ulteriore Conferenza Stato-Regioni
- entro il **1 agosto** notifica alla Commissione Europea

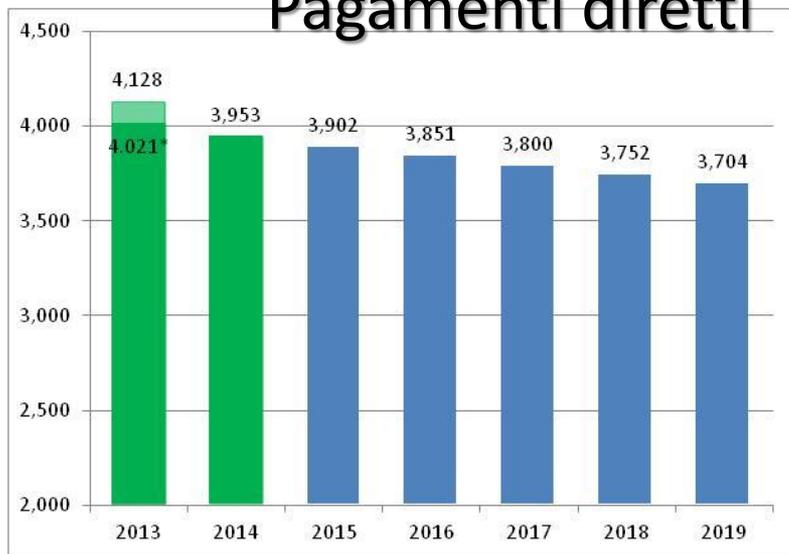


SEMINARIO NAZIONALE

MILANO, PALAZZO LOMBARDIA, SALA BIAGI, 16 LUGLIO 2014, ORE 9-18

## Le risorse UE per l'Italia

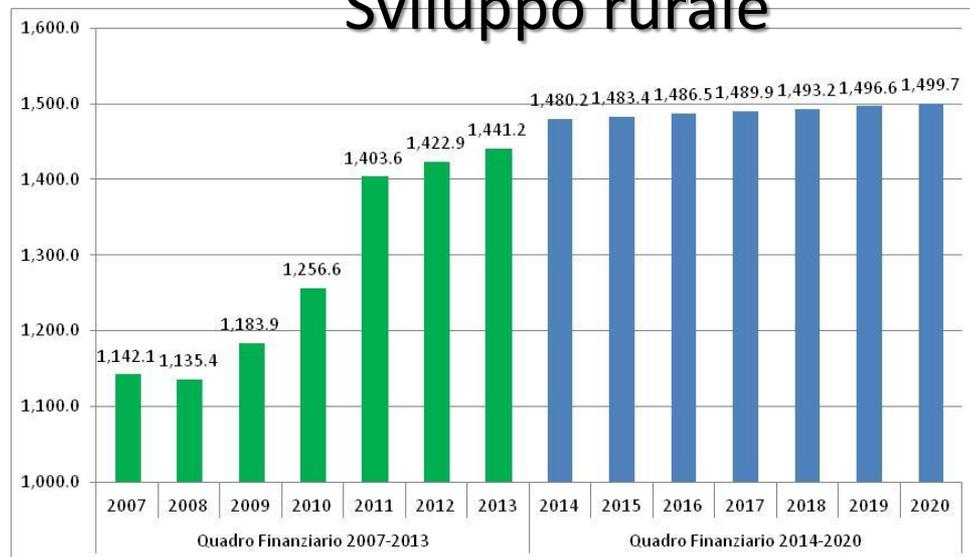
### Pagamenti diretti



\* Stima disciplina finanziaria

- dal 2013 al 2019: -10,4%
- dal 2015 al 2019: -5,1%

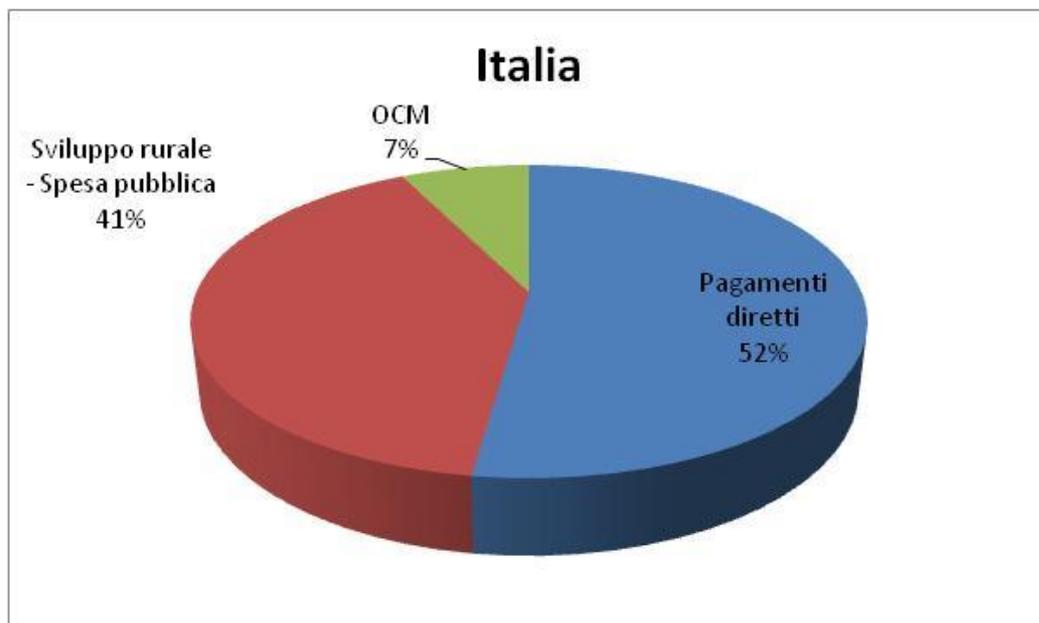
### Sviluppo rurale



- tra 2007/13 e 2014/20: +16%



## Composizione delle risorse PAC. Una peculiarità nazionale



Crescono risorse finanziarie per lo Sviluppo rurale

- sussidiarietà per adeguate misure PSR
- 18,6 miliardi di euro di Spesa pubblica (89% del totale)



## L'implementazione nazionale dei pagamenti diretti. Le scelte nell'ambito dei pagamenti diretti

### Regimi obbligatori:

- pagamento base
- greening (individuale)
- giovani agricoltori

### Regimi facoltativi:

- sostegno accoppiato
- piccoli agricoltori

*Meuro; pr. Correnti*

	Pagamenti diretti	<i>di cui Pagamento Base*</i>	<i>di cui Greening</i>	<i>di cui Sostegno accoppiato</i>	<i>di cui Giovani</i>
	(All. II)	57,98%	30%	11%	1,02%**
<b>2015</b>	3,902	2,262	1,171	429	40
<b>2016</b>	3,851	2,233	1,155	424	39
<b>2017</b>	3,800	2,203	1,140	418	39
<b>2018</b>	3,752	2,175	1,126	413	38
<b>2019</b>	3,704	2,148	1,111	407	38

*\*Include riserva nazionale e regime piccoli agricoltori*

*\*\* Impegno politico a utilizzare la riserva per raggiungere il 2% in caso di necessità*



## Pagamenti diretti nella nuova PAC: quali novità per le zone montane?

- ✓ Interventi a beneficio diretto
- ✓ Interventi a beneficio indiretto



SEMINARIO NAZIONALE

MILANO, PALAZZO LOMBARDIA, SALA BIAGI, 16 LUGLIO 2014, ORE 9-18

## Interventi a beneficio indiretto per le montagne

- Regionalizzazione e convergenza interna
- Agricoltore attivo
- Pascoli e pratiche tradizionali
- Superfici agricole ammissibili



## Interventi a beneficio indiretto per le montagne

### ■ Regionalizzazione e convergenza

- Italia come unica regione
- condizioni e criteri omogenee per tutti (*level-play field*)
- convergenza (ossia il processo di avvicinamento del valore dei titoli) comporterà una redistribuzione pagamenti da agricoltori con valore titoli sopra la media nazionale ad agricoltori con valore titoli sotto media



## Interventi a beneficio indiretto per le montagne

### ■ Agricoltore attivo

- soglia di esenzione massima (5.000 anziché 1.250 euro)
- possesso partita IVA



## Interventi a beneficio indiretto per le montagne

### ■ Pascoli

- coefficiente di riduzione, SOLO in caso di pascolamento da parte di terzi
- garantire la conservazione dei pascoli in quota e i paesaggi tradizionali
- fatte salve pratiche tradizionali (precedenti al 2005)
- obbligo mantenimento prati si applica a livello nazionale



## Interventi a beneficio indiretto per le montagne

- **Superfici agricole ammissibili**
  - diventa ammissibile a domanda tutta la superficie agricola nazionale
  - riduzione rischio abbandono
  - scelta importante anche per futuri negoziati comunitari

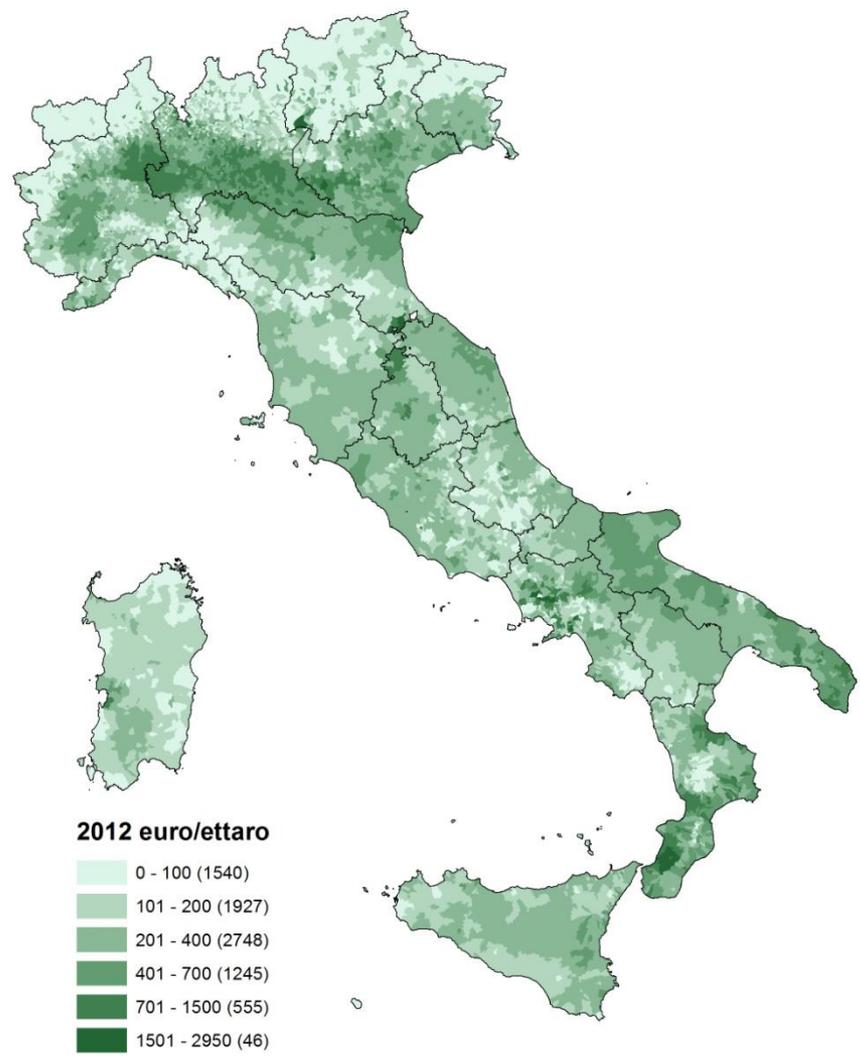


SEMINARIO NAZIONALE



UGLIO 2014, ORE 9-18

Regime pagamento  
Unico 2012  
distribuzione  
territoriale per  
Comune



2012

2015

2019

Fonte: simulazioni "PAC2020-Simulation tool" (INEA-Mipaaf, 2014 su dati AGEA) in Rapporto Stato Agricoltura, INEA 2014



SEMINARIO NAZIONALE



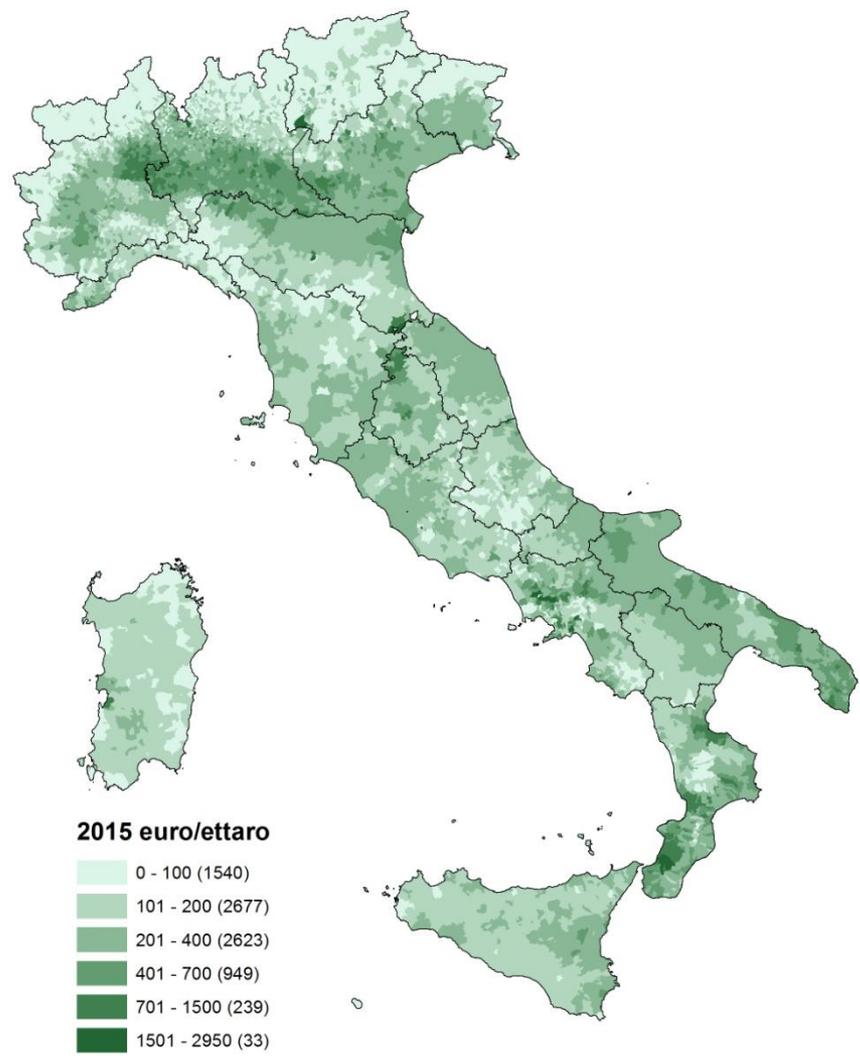
UGLIO 2014, ORE 9-18

# Pagamento Base e Greening 2015 distribuzione territoriale per Comune

2012

2015

2019



Fonte: simulazioni "PAC2020-Simulation tool" (INEA-Mipaaf, 2014 su dati AGEA) in Rapporto Stato Agricoltura, INEA 2014



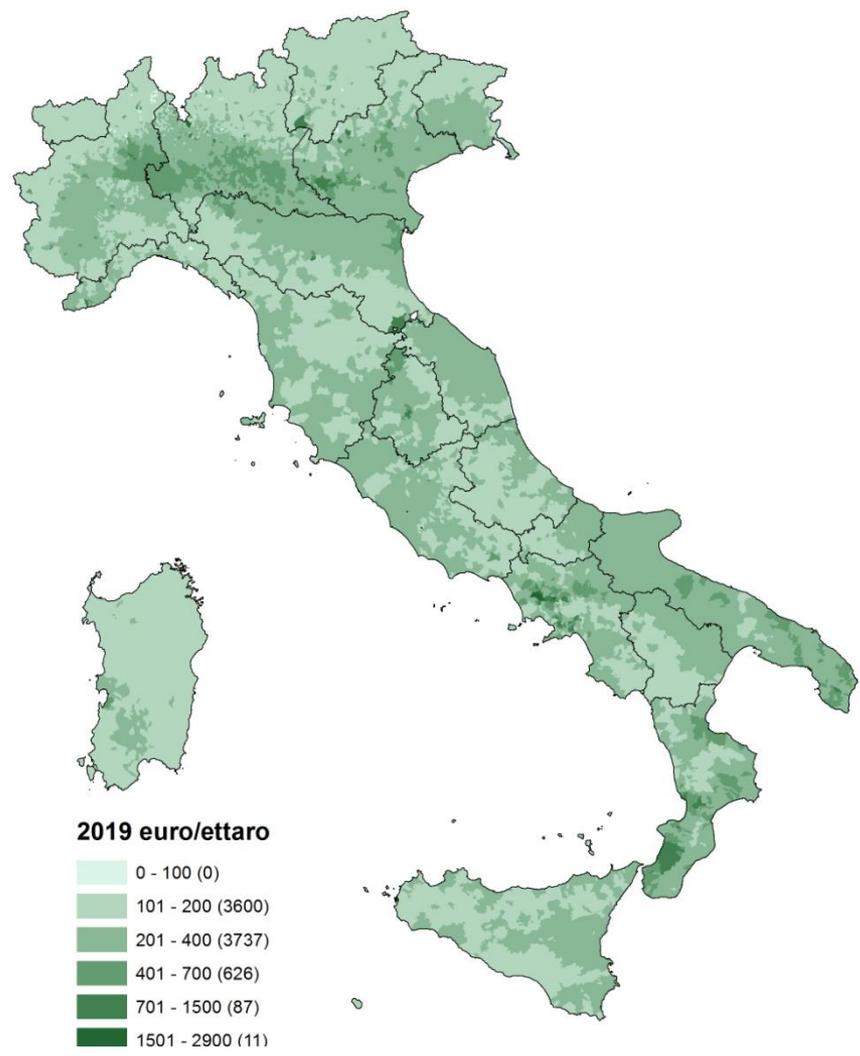
SEMINARIO NAZIONALE



UGLIO 2014, ORE 9-18

Pagamento Base e Greening 2019  
distribuzione territoriale per Comune

- 2012
- 2015
- 2019



Fonte: simulazioni "PAC2020-Simulation tool" (INEA-Mipaaf, 2014 su dati AGEA) in Rapporto Stato Agricoltura, INEA 2014



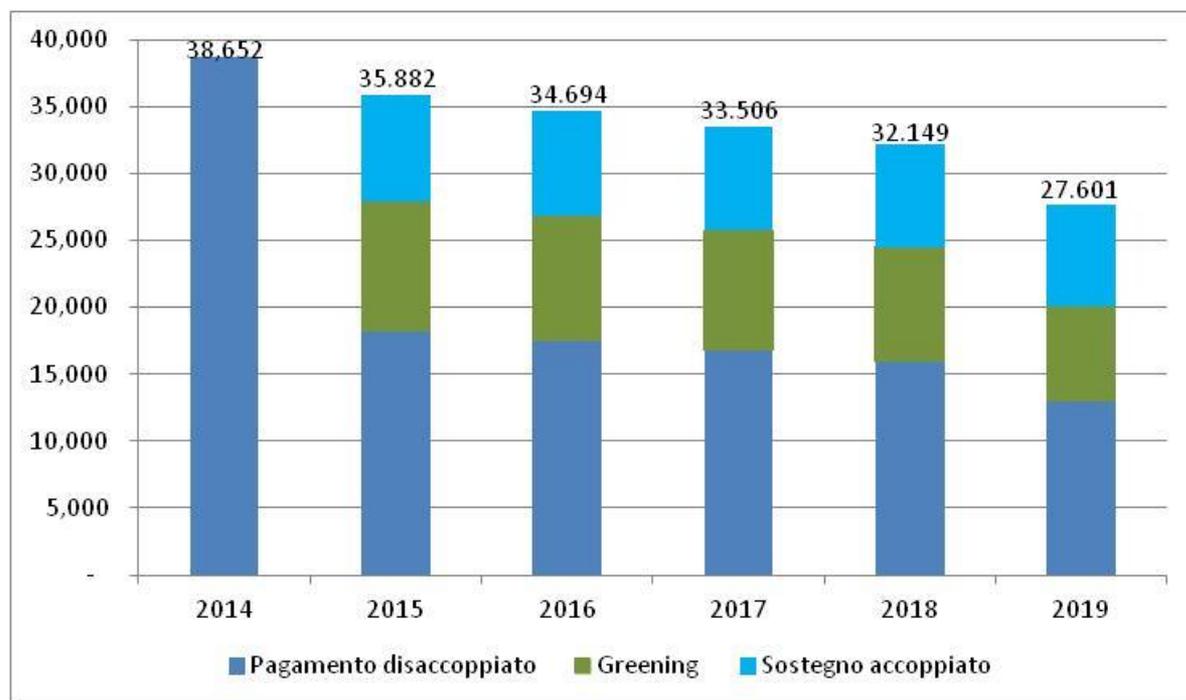
SEMINARIO NAZIONALE

MILANO, PALAZZO LOMBARDIA, SALA BIAGI, 16 LUGLIO 2014, ORE 9-18

## Caso aziendale 1

Superficie: 78 ha  
 Pagamenti 2014:  
 33.500 euro di RPU  
 5.100 euro di Art. 68

- 7% nel 2015
- 28% nel 2019



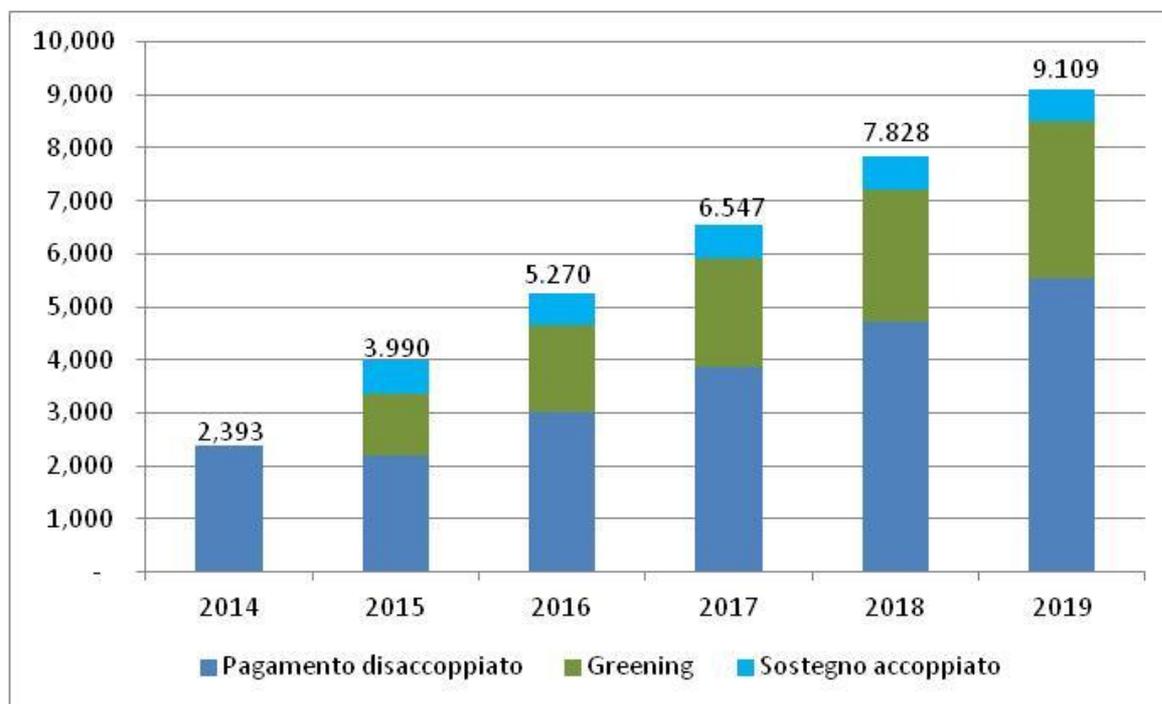
Fonte: simulazioni "PAC2020-Simulation tool" (INEA-Mipaaf, 2014 su dati AGEA)



## Caso aziendale 2

Superficie: 55 ha  
 Pagamenti 2014:  
 2.390 euro di RPU

+ 67% nel 2015  
 + 280% nel 2019

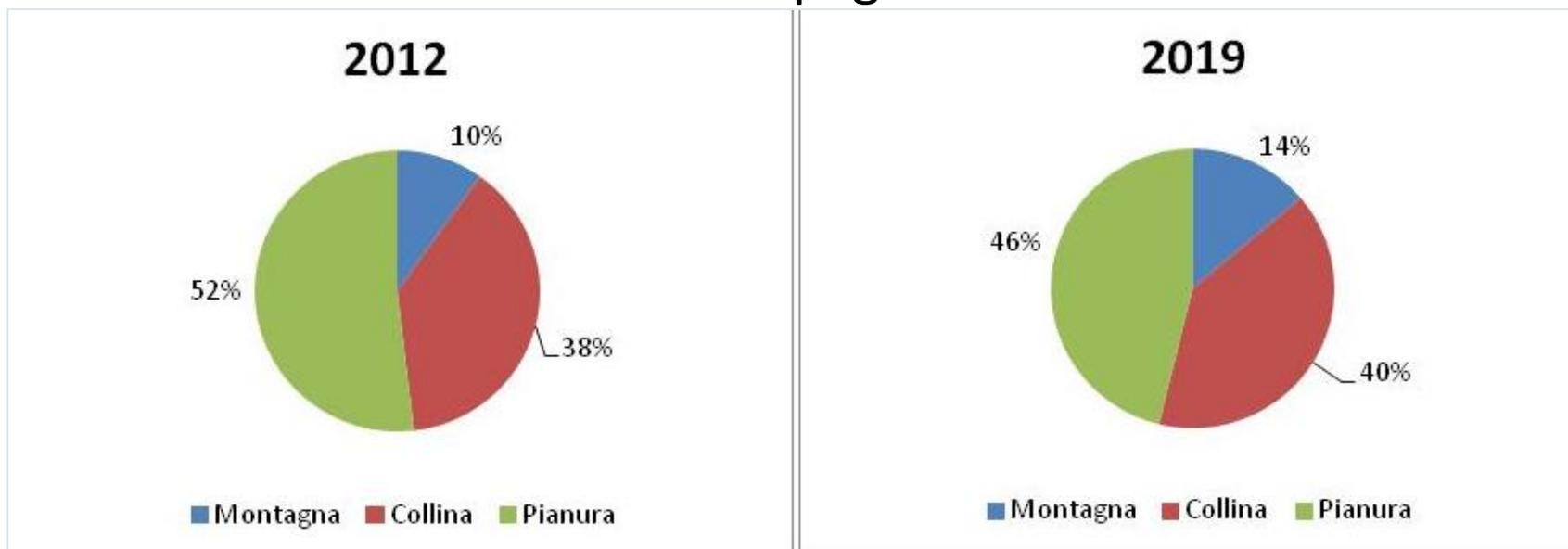


Fonte: simulazioni "PAC2020-Simulation tool" (INEA-Mipaaf, 2014 su dati AGEA)



## L'effetto di Italia Regione Unica e convergenza interna titoli

### La distribuzione territoriale dei pagamenti diretti: zone altimetriche



Fonte: simulazioni "PAC2020-Simulation tool" (INEA-Mipaaf, 2014 su dati AGEA)

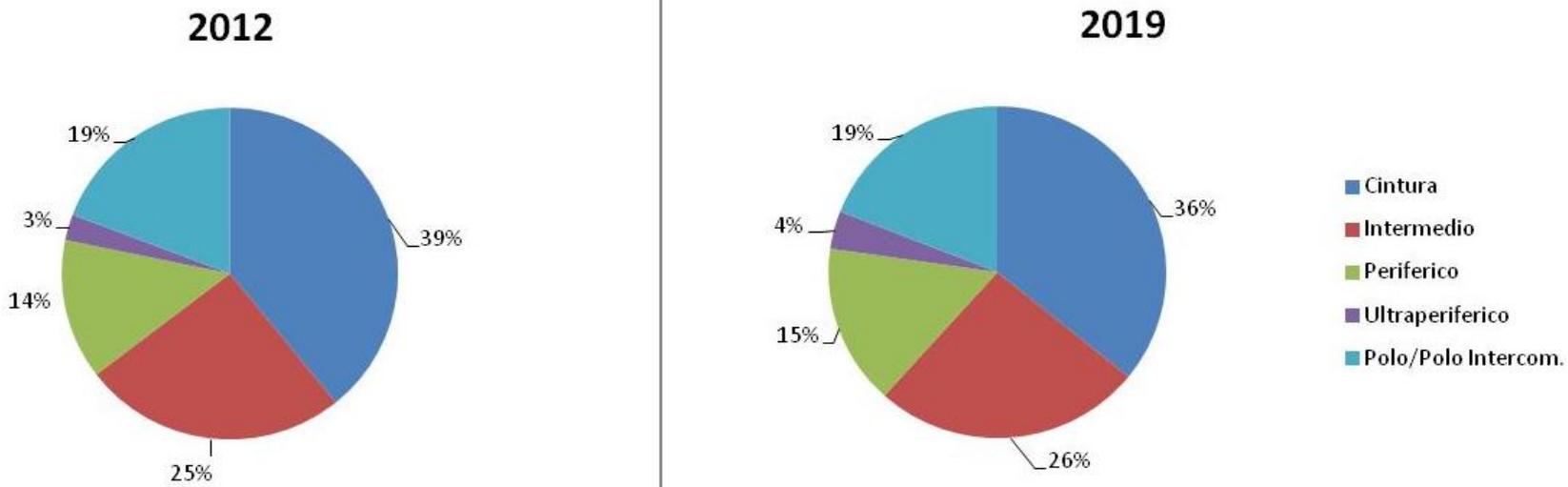


SEMINARIO NAZIONALE

MILANO, PALAZZO LOMBARDIA, SALA BIAGI, 16 LUGLIO 2014, ORE 9-18

## L'effetto di Italia Regione Unica e convergenza interna titoli

### La distribuzione territoriale dei pagamenti diretti: aree interne



Fonte: simulazioni "PAC2020-Simulation tool" (INEA-Mipaaf, 2014 su dati AGEA)



## Misure a beneficio diretto per le montagne

### ■ Sostegno accoppiato

- 5,60% del plafond per sostegno accoppiato assegnato a vacche a prevalente attitudine latte, per allevamenti in zone montane
- nel 2015

24 Meuro solo per le zone di montagna (in Art. 68 erano previsti 40 Meuro per tutta Italia)

96 euro/capo (in Art. 68 la stima per capo 29 euro/capo)

- resa di riferimento ridotta del 20% rispetto a media regionale



## Considerazioni conclusive (1)

- Effetti redistributivi importanti tra agricoltori, settori produttivi e territori
- Impatto convergenza specifico per singolo agricoltore, ma condizioni omogenee per tutti
- Zone montagna/svantaggiate/aree interne beneficiano di tale processo
- Rafforzamento sviluppo rurale e sussidiarietà

A diretto beneficio, ulteriori 500 Meuro previsti nel FESR



## Considerazioni conclusive (2)

- Si tratta di una riforma senza precedenti, in termini di opzioni delegate agli Stati membri
- Gli effetti delle scelte nazionali, in particolare in termini di redistribuzione tra territori, settori e agricoltori, dipenderà delle scelte dei singoli
- Sarà necessario verificare in itinere l'attuazione delle scelte fatte



Grazie per l'attenzione!

[pierangeli@inea.it](mailto:pierangeli@inea.it)

Istituto Nazionale di Economia Agraria - INEA